

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA                          | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

## ALERTA TEMPRANA N° 022-2026 - DE INMINENCIA<sup>1</sup>

**Fecha:** 2 de septiembre de 2026.

### 1. INTRODUCCIÓN

La presente Alerta Temprana de Inminencia (ATI) se emite debido a los graves riesgos de violaciones a los derechos humanos (DD.HH.) e infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH), para la población del municipio de Mercaderes (Cauca), derivados de la posible ruptura del escenario de coexistencia armada entre el Frente Manuel Vásquez Castaño del Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el grupo de crimen organizado autodenominado “La Mafia”.

El riesgo a corto plazo afectaría a la población civil residente tanto en la cabecera municipal como en algunas zonas rurales del municipio. La dinámica de confrontación y disputa por el control armado ilegal expone a las comunidades en riesgo de sufrir graves afectaciones en su vida, libertad y/o seguridad, al tiempo que supone un escalamiento aún mayor de la violencia, ante la eventual conformación de alianzas con otros grupos armados presentes en la subregión del Macizo caucano, como se verá más adelante.

A la luz del riesgo inminente de confrontación entre el ELN y el grupo de criminalidad organizada autodenominado “La Mafia”, y de la consecuente escalada de violencia en las zonas rurales y urbanas de Mercaderes, la Defensoría del Pueblo considera indispensable la adopción urgente e integral de medidas de prevención, protección y atención por parte de las autoridades competentes. En consecuencia, al final del presente documento se formulan **13 recomendaciones** orientadas a impulsar una respuesta rápida a los riesgos advertidos, en procura de su mitigación y disuasión, así como a promover acciones de investigación judicial, prevención y protección.

### 2. LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DEL RIESGO

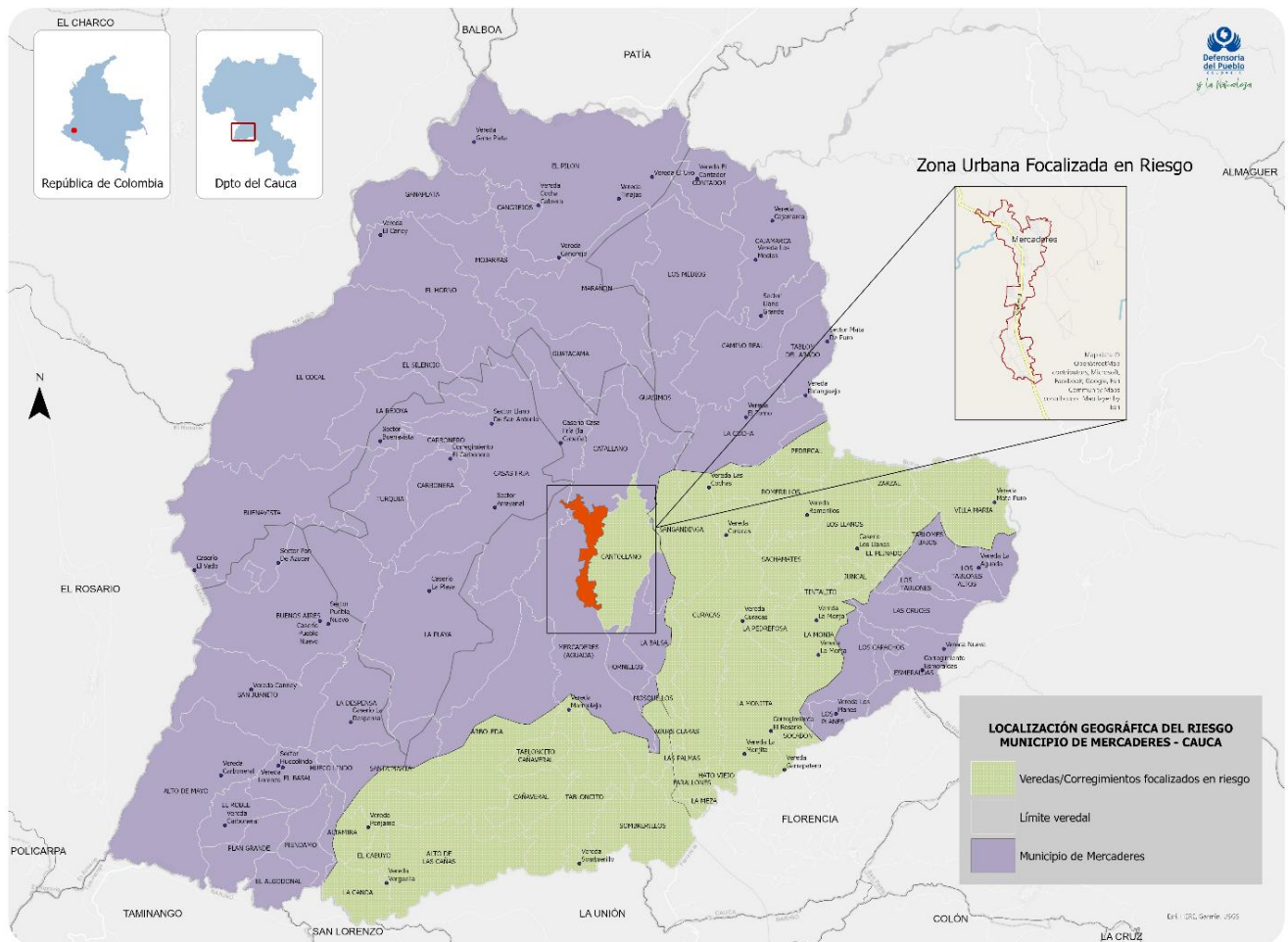
A continuación, se presenta la focalización territorial del riesgo, así como el número de personas que habita en esos sectores:

| Municipio  | Corregimiento o sector | Vereda/Barrio                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Número de Habitantes |
|------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Mercaderes | Casco Urbano           | Centro, Canta Llano, El Arbolito, Marquillos, Casa Fría, Adorotes, Morales, El bosque, El Jardín, El Porvenir, Salida Norte, San Fernando, El Progreso, El Socavón, Juan Montón, Juan XXIII, La Amistad, La Colina, Modelo, Prados del Norte, Puerto Limón, San Nicolás, Santa Teresita, Sur, Villa Paz. | 7.169                |

<sup>1</sup> La presente Alerta Temprana de Inminencia se fundamenta en lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto 2124 de 2017, según el cual: “Cuando la Defensoría del Pueblo evalúe que las circunstancias lo ameriten, emitirá Alertas Tempranas bajo el rótulo de riesgo de Inminencia. Estas serán emitidas y enviadas al Gobierno nacional dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes al momento en que tuvo conocimiento de la situación de riesgo (...)”.

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

| Municipio    | Corregimiento o sector | Vereda/Barrio                                                                                                                                                                                             | Número de Habitantes |
|--------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
|              | Arboleda               | Arboleda, Alto de Cañadas, El Chambimbe, El Palmar, Pénjamo, Tabloncito, Sombrerillos, La Canoa                                                                                                           | 2.027                |
|              | San Joaquín            | San Joaquín, Brisas del río, Cerro Garrapatero, Curacas, El Diviso, Hato Viejo, La Monja, La Monjita, La Paz, Los Llanos, Romerillos, Santa Bárbara, Villa María, Villa Nueva, La Florida y Villa Torres. | 3.124                |
| <b>TOTAL</b> |                        | <b>12.320</b>                                                                                                                                                                                             |                      |



|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

### 3. CONTEXTO TERRITORIAL Y POBLACIONAL

El municipio de Mercaderes se ubica al sur del departamento del Cauca. Limita al norte, con los municipios de Patía y Balboa; al oriente, con Bolívar; al sur, con Florencia y el municipio de Taminango (Nariño); y al occidente, con los municipios de Leiva y El Rosario, en el departamento de Nariño. Su ubicación geográfica, por tanto, lo convierte en un territorio de importancia para la movilidad entre el Macizo Colombiano, el sur del Cauca y el norte de Nariño.

Desde una perspectiva de análisis del conflicto armado, Mercaderes reviste especial relevancia por su ubicación en corredores terrestres, que conectan el valle del río Patía con los municipios del sur del Cauca y el norte de Nariño. Estas condiciones facilitan la movilidad de actores armados ilegales, el control de rutas estratégicas y la articulación con territorios donde históricamente se han registrado economías ilícitas y disputas por el control territorial.

La configuración geográfica del municipio, caracterizada por áreas montañosas, zonas de difícil acceso y amplios sectores rurales dispersos, constituye un factor que puede favorecer dinámicas de presencia, tránsito y repliegue de grupos armados ilegales. En medio de esos rasgos geográficos, los corredores más relevantes son:

- Mercaderes-Florencia-norte de Nariño: facilita los movimientos logísticos, el tránsito de personas y el acceso a zonas rurales dispersas.
- Mercaderes-Leiva-El Rosario (Nariño): es una frontera interdepartamental que, por sus condiciones geográficas, favorece la movilidad y limita el control territorial institucional.
- Mercaderes-Bolívar: corredor estratégico que conecta el área de influencia del Macizo Colombiano con Patía y la vía Panamericana, facilitando la movilidad de actores armados, el tránsito de hombres y armamento y el control territorial en el sur del Cauca.

Además, la riqueza hídrica y ambiental del territorio constituye un activo estratégico para la seguridad alimentaria, el abastecimiento de agua y el equilibrio ecosistémico regional. Sin embargo, estas mismas condiciones han generado presiones asociadas a actividades extractivas de minerales preciosos, incluidas prácticas de minería legal e ilegal, que representan riesgos potenciales para las fuentes de abastecimiento de agua, la conservación de las cuencas hidrográficas y los derechos ambientales de las comunidades. Particular importancia reviste la protección de las microcuencas que abastecen los sistemas de acueducto del municipio, en un contexto caracterizado, además, por fenómenos recurrentes de desabastecimiento de agua.

En términos poblacionales, Mercaderes cuenta con aproximadamente 19.070 habitantes; sin embargo, para efectos de esta alerta, en las zonas identificadas como en riesgo, habitan **12.320 personas**. Allí, los principales grupos poblacionales expuestos al riesgo son: la población afrocolombiana organizada en consejos comunitarios; la población campesina; mujeres; niños, niñas, adolescentes y jóvenes; personas mayores; firmantes de paz; la comunidad educativa y servidores públicos/as.

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA                          | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

#### 4. ESCENARIO DE RIESGO INMINENTE

##### a. Antecedentes del riesgo:

En agosto de 2022, la Defensoría del Pueblo emitió la **ATI 020-22<sup>2</sup>**, en la que advirtió sobre los riesgos asociados a la estrategia de expansión del Frente Carlos Patiño del Estado Mayor Central (EMC) hacia los municipios de **Bolívar, Sucre y Almaguer**, que también integran el Macizo caucano. La alerta destacó la configuración de un escenario de disputa territorial con el ELN, en una zona donde este último mantenía una influencia histórica, lo que generaba riesgos para la población civil, especialmente para liderazgos sociales, personas defensoras de derechos humanos y organizaciones comunitarias.

Por su parte, el **Informe de Seguimiento (IS) No. 013-26** a la señalada alerta temprana, concluyó que se materializaron progresivamente los escenarios de riesgo advertidos por la Defensoría del Pueblo. Las dinámicas de confrontación armada no solo se intensificaron, sino que también derivaron en un deterioro de las condiciones de protección de la población civil, evidenciado por el fortalecimiento de mecanismos de control territorial, la imposición de normas de comportamiento, las presiones para forzar alineamientos con los actores armados y las acciones de señalamiento y estigmatización contra comunidades y liderazgos locales<sup>3</sup>.

A diferencia de la ATI de 2022, en la que el principal actor de amenaza era el Frente Carlos Patiño, el seguimiento identificó la aparición y consolidación, durante 2025, de una nueva estructura armada denominada Frente Andrés Patiño, también vinculada al EMC, cuya incursión buscó ampliar su influencia y control territorial en los municipios de Almaguer, Bolívar y Sucre.

Dado que el municipio de Bolívar limita con el de Mercaderes y comparte dinámicas territoriales y corredores estratégicos de movilidad, este **antecedente constituye un elemento relevante para comprender la evolución y la expansión de los riesgos asociados al conflicto armado en el sur del Cauca.**

Adicionalmente, tras la emisión del informe de seguimiento, aproximadamente desde enero de 2026 se identificó el accionar de un grupo de criminalidad organizada autodenominado **“La Mafia”**. En sus primeras actuaciones, el grupo criminal no entró en confrontación con el ELN, el EMC ni con las fuerzas militares.

El grupo de crimen organizado habría orientado su accionar principalmente al ejercicio de prácticas de control sobre economías ilícitas locales, particularmente mediante el cobro de extorsiones, las denominadas “vacunas” asociadas a actividades de extracción minera ilegal y la prestación de servicios de vigilancia, seguridad y custodia de enclaves mineros. En ese proceso, se habría forjado una coexistencia con el Frente Manuel Vásquez Castaño del ELN, cuya naturaleza —ya fuera acordada o espontánea— no está clara.

<sup>2</sup> Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana de Inminencia No. 020-22 para Bolívar, Sucre y Almaguer (Cauca). Disponible en: [alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/020-22.pdf](https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/020-22.pdf)

<sup>3</sup> Ver al respecto: Defensoría del Pueblo, Informe de Seguimiento No. 013-26 a la ATI 020-22. Disponible en: [alertasstg.blob.core.windows.net/informes/288.pdf](https://alertasstg.blob.core.windows.net/informes/288.pdf)

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

#### b. Caracterización del riesgo inminente:

El accionar del grupo de criminalidad organizada “La Mafia” y sus pretensiones de expansión territorial, habrían modificado las dinámicas de relación con el ELN. La coexistencia previamente identificada habría entrado en tensión y, desde julio de 2026, se transformó en disputas abiertas entre ambos actores por el control territorial y poblacional, así como por las rentas ilícitas. Esta situación desencadena el riesgo inminente que aborda la presente Alerta Temprana.

La información recopilada por la Defensoría del Pueblo permite advertir un acelerado deterioro de las condiciones de seguridad en el municipio de Mercaderes, toda vez que se ha acreditado una **intensificación de las acciones armadas**, que incluye el **uso de explosivos, el empleo de vehículos aéreos no tripulados (VANT-drones)** en áreas pobladas y homicidios, entre otros. Las principales afectaciones se concentran en el sector conocido como “La Y” y en los barrios El Porvenir y Las 100 Casas que, aunque están relativamente alejados del casco urbano, pertenecen a la misma jurisdicción municipal. Cabe anotar que, si bien estos hechos han implicado el empleo de drones modificados con explosivos por parte del ELN, algunas versiones sugieren que “La Mafia” presuntamente también emplea VANT con fines de vigilancia de las actividades mineras.

Estos sectores revisten especial importancia, pues constituyen ejes de movilidad y corredores estratégicos de comunicación entre las zonas rurales y el centro poblado. De igual forma, se identifican riesgos significativos en los corregimientos de Arboleda y San Joaquín, donde confluyen factores de vulnerabilidad y amenaza, asociados a su localización en áreas de tránsito estratégico, a la limitada presencia institucional y a la persistencia de dinámicas de confrontación armada, lo que incrementa la exposición de la población a posibles acciones violentas.

**La actual escalada de violencia tuvo como punto de inflexión, una confrontación armada iniciada el 15 de julio del año en curso, por integrantes del Frente Manuel Vásquez Castaño del ELN**, en la vereda Canta Llano. Según la información recopilada por la Defensoría del Pueblo, sus miembros habrían llegado hasta una vivienda en la que, presuntamente, se encontraban alojados miembros del grupo autodenominado “La Mafia”. Durante esta incursión, se habrían empleado artefactos explosivos lanzados por aeronaves no tripuladas, lo que desencadenó la reacción armada de los integrantes de dicha estructura.

Como consecuencia de estos enfrentamientos, la población civil ha quedado expuesta directamente a las acciones armadas, registrándose afectaciones a viviendas y bienes civiles<sup>4</sup>. Asimismo, se tuvo conocimiento de fallecimientos ocurridos durante los hechos; sin embargo, no fue posible establecer su identidad, ya que los cuerpos habrían sido retirados del lugar por integrantes de los grupos armados involucrados.

En el corregimiento de San Joaquín y en la cabecera municipal se han registrado acciones armadas de alto riesgo para la población, debido a que han ocurrido en zonas densamente pobladas y cerca de caminos transitados. Por lo tanto, han sido especialmente propensas a afectar a la población

<sup>4</sup> Desde el 1 de julio, se ha identificado la capacidad del ELN de emprender acciones armadas con impactos importantes, toda vez que, en ese momento, se identificó un ataque con VANT contra unidades del Ejército Nacional en el sector de Curacas (corregimiento de San Joaquín).

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

civil y a sus bienes. Como evidencia de ello, en hechos acaecidos a mediados de julio, resultó herido por arma de fuego un civil que, de acuerdo con la información disponible, habría quedado en medio de los enfrentamientos armados, lo que refleja la creciente exposición de la población a los efectos directos de las acciones armadas.

Las acciones armadas entre los grupos también han estado acompañadas de amenazas. Estas han tenido como finalidad ejercer control e intimidación sobre la población, la cual es constantemente señalada de apoyar supuestamente a uno u otro actor. Un ejemplo de esta situación, se observó en la difusión de un panfleto, el 17 de julio de 2026, mediante el cual se señaló a varias personas de presuntamente colaborar con el grupo autodenominado “La Mafia”.

Este tipo de acciones incrementa significativamente los riesgos para la población civil, en tanto favorece procesos de estigmatización y señalamiento que pueden derivar en amenazas, agresiones selectivas, desplazamientos forzados y otras vulneraciones a los derechos fundamentales de las personas señaladas y sus núcleos familiares.

Estas dinámicas, en suma, han ocasionado diversas afectaciones humanitarias, que se reflejan en algunos datos institucionales. Por ejemplo, durante el mes de julio de 2026 y con corte al 24 de ese mes, la Defensoría del Pueblo ha recibido más de 14 declaraciones relacionadas con hechos de violencia, amenazas, desplazamientos y abandono y/o ocupación de bienes en el área de monitoreo, lo que da cuenta del impacto humanitario derivado de estas dinámicas.

### **Afectaciones poblacionales y diferenciales**

A continuación, se presentan las afectaciones poblacionales y diferenciales que se identifican o pueden tener lugar en el actual contexto de confrontación:

- **Población afrocolombiana organizada en consejos comunitarios:** La población afrodescendiente organizada en Consejos Comunitarios presenta una situación de riesgo específica debido a su arraigo en el territorio, su dependencia de los recursos naturales y el ejercicio de derechos colectivos sobre estos. La presencia o disputa de actores armados ilegales podría afectar sus formas de gobierno propio, dinámicas organizativas, prácticas culturales y el uso tradicional de los territorios colectivos.
- **Población campesina:** La población campesina, asentada en veredas, corregimientos y zonas rurales dispersas, presenta una alta exposición al riesgo debido a su ubicación en áreas de interés estratégico, como corredores para los actores armados. Esta situación incrementa la probabilidad de afectaciones a la movilidad, al desplazamiento forzado, al confinamiento y a las limitaciones en el desarrollo de sus actividades productivas.
- **Niños, niñas y adolescentes:** Los niños, niñas y adolescentes enfrentan riesgos asociados al reclutamiento, uso y vinculación con actores armados ilegales, así como afectaciones psicosociales, deserción escolar y restricciones al ejercicio de sus derechos a la educación, la recreación y el desarrollo integral. Como en otras partes del Cauca, no se descarta que,

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

entre los mecanismos de vinculación ilícita, se encuentre el empleo de ecosistemas digitales para captar a menores de edad.

- **Mujeres:** Las mujeres enfrentan amenazas específicas derivadas de las violencias basadas en género ejercidas por grupos armados, formas de control social que se conjugan con otras dinámicas de discriminación y violencia estructural que afectan de manera desproporcionada a esta población.
- **Personas mayores:** Las personas mayores presentan una vulnerabilidad diferenciada debido a las dificultades para movilizarse, acceder a servicios básicos y afrontar escenarios de desplazamiento forzado, lo que podría afectar de manera desproporcionada sus condiciones de salud, bienestar y protección.
- **Comunidades educativas:** docentes, estudiantes, directivos docentes y personal administrativo de instituciones educativas podrían verse afectadas por amenazas, restricciones a la movilidad e interrupciones en las actividades académicas.
- **Liderazgos sociales y personas defensoras de derechos humanos:** Los liderazgos sociales, personas dignatarias de Juntas de Acción Comunal, representantes de organizaciones comunitarias, ambientales, étnicas y de víctimas, así como personas defensoras de derechos humanos, enfrentan un riesgo elevado debido a su labor de vocería comunitaria, de interlocución institucional y de defensa de derechos individuales y colectivos.

Cabe indicar que en esta población se encuentran algunos procesos organizativos, como el Comité de Integración del Macizo Colombiano (CIMA), que ha desempeñado un papel importante en la reivindicación de los derechos humanos con un enfoque ambiental. Desde su labor, ha ejercido protección del recurso hídrico en la subregión. Históricamente, ha sido vulnerable a amenazas y a otros tipos de intimidación de grupos armados ilegales, y podría ser víctima de amenazas y otras formas de violencia, en el marco de las actuales confrontaciones.

También se destaca el trabajo realizado por la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC) en torno a la reivindicación de los derechos del campesinado. No se descarta que los señalamientos puedan afectarles, al mismo tiempo que se presentan afectaciones para la población campesina.

- **Firmantes de paz y sus familias:** De acuerdo con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización, en el municipio habitan dos firmantes del Acuerdo de Paz. Sin embargo, luego de que el ELN incursionara en viviendas civiles en el corregimiento de Arboleda, ambas personas se desplazaron junto con sus núcleos familiares.
- **Comunidades ubicadas en zonas de importancia ambiental e hídrica:** Las comunidades asentadas en áreas de influencia ambiental estratégica enfrentan riesgos derivados de posibles afectaciones a las fuentes hídricas, restricciones de acceso al territorio y limitaciones para el desarrollo de actividades productivas y de conservación ambiental, comprometiendo además su seguridad hídrica y medios de subsistencia.

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

- **Servidores/as públicos/as y funcionarios/as del Ministerio Público:** Se identifican riesgos para servidores/as públicos/as del orden municipal y funcionarios/as de la Personería Municipal, particularmente aquellos vinculados a la atención de víctimas, la defensa de los derechos humanos y la articulación de acciones de prevención y protección.

Aunque no se han conocido amenazas concretas, es factible que estas personas sean objeto de presiones o intimidaciones por parte de los grupos en confrontación, orientadas a impedir que se evidencie la magnitud de las afectaciones humanitarias.

#### c. Prospectiva del riesgo de inminente

Ante las confrontaciones en curso, se proyecta una altísima posibilidad de que aumenten las afectaciones a personas protegidas, las amenazas contra la población civil, el desplazamiento forzado, el confinamiento, las restricciones a la movilidad, homicidios de la población y afectaciones a sus bienes.

En el caso del ELN, estas prácticas podrían conllevar violaciones a los derechos humanos e infracciones al DIH. Especial gravedad comporta el uso de VANT modificados con explosivos, cuyo empleo podría implicar acciones con efectos indiscriminados a la luz del DIH, homicidios y lesiones en persona protegida, así como daños a bienes de naturaleza civil. En el caso de “La Mafia”, sus repertorios pueden implicar un agravamiento del contexto de violaciones a los derechos humanos.

La utilización de este tipo de medios y métodos de guerra en áreas con presencia de población civil, incrementa significativamente el riesgo de afectaciones indiscriminadas sobre personas y bienes protegidos, especialmente cuando su empleo se realiza sin observar los principios de distinción, precaución y proporcionalidad contemplados en el DIH. En este contexto, es previsible que los actores armados ilegales incrementen las acciones orientadas a reafirmar, consolidar o ampliar su influencia sobre la población civil, mediante amenazas, mecanismos de presión e intimidación, vigilancia sobre las comunidades, restricciones a la movilidad, control de horarios y actividades cotidianas, imposición de normas de comportamiento y señalamientos contra personas presuntamente vinculadas con el grupo adversario. Estas prácticas podrían derivar en mayores riesgos de desplazamiento forzado, confinamiento, abandono de bienes, afectaciones a la salud mental de las comunidades y debilitamiento de los procesos organizativos y de participación comunitaria.

A dichas conductas podrían sumarse homicidios selectivos, atentados y amenazas dirigidas contra liderazgos sociales, representantes de juntas de acción comunal, autoridades étnicas, defensores de derechos humanos, líderes campesinos y personas consideradas estratégicas para el control territorial. Este tipo de acciones tendrían como finalidad generar efectos ejemplificantes sobre la población, inhibir procesos de denuncia, forzar lealtades y fortalecer mecanismos de dominación y legitimación armada en las bases sociales de los territorios en disputa.

De manera particular, los consejos comunitarios y comunidades étnicas presentes en el área de influencia enfrentan un riesgo diferencial frente a posibles desplazamientos forzados, confinamientos y restricciones al ejercicio de sus formas propias de gobierno, uso y

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

aprovechamiento del territorio. La eventual materialización de estos hechos podría comprometer su pervivencia cultural, autonomía territorial, prácticas tradicionales y procesos de organización colectiva.

Las mujeres, niñas y adolescentes podrían experimentar riesgos específicos asociados a señalamientos, estigmatización y violencias basadas en género. En el marco de la confrontación, algunas mujeres podrían ser acusadas por los actores armados de mantener vínculos familiares, afectivos o de cercanía con integrantes del grupo adversario, exponiéndolas a amenazas, actos de control social, desplazamientos forzados, restricciones a la movilidad y otras formas de violencia orientadas a generar intimidación sobre los núcleos familiares y las comunidades. Las mujeres cabeza de hogar pueden verse especialmente afectadas por las amenazas de reclutamiento forzado de sus hijos e hijas, asumiendo cargas adicionales de protección, cuidado y resistencia frente a estas situaciones de riesgo.

Asimismo, existe una alta probabilidad de ocurrencia de acciones de reclutamiento, uso y/o utilización de niños, niñas y adolescentes por parte de los actores armados ilegales para el desarrollo de actividades de inteligencia, vigilancia, transporte de información, logística, abastecimiento y apoyo a las estructuras armadas. Este riesgo se ve favorecido por la presencia permanente de actores armados en zonas rurales, la limitada oferta institucional y las condiciones de vulnerabilidad socioeconómica existentes en el territorio.

De igual forma, la comunidad educativa podría experimentar graves afectaciones derivadas de la cercanía de las hostilidades a establecimientos educativos, la utilización de corredores escolares por parte de actores armados, el temor de docentes y estudiantes a movilizarse, la suspensión de actividades académicas, la deserción escolar y la posible instrumentalización de entornos educativos para fines asociados a la confrontación armada.

De igual manera, servidores/as públicos/as, funcionarios/as de entidades con mandato de protección de derechos humanos, que desarrollan labores de atención, acompañamiento, denuncia o monitoreo de las afectaciones derivadas del conflicto armado podrían enfrentar riesgos extraordinarios. La intensificación de la disputa podría traducirse en amenazas, restricciones al acceso territorial, señalamientos de presunta colaboración con alguno de los actores armados, hostigamientos e intimidaciones que limiten el ejercicio de sus funciones y obstaculicen la respuesta institucional y humanitaria requerida por las comunidades afectadas.

Es probable que se intensifiquen las prácticas extorsivas contra comerciantes, transportadores, mineros, y población rural en general, como mecanismo para fortalecer las finanzas de las estructuras armadas y sostener sus operaciones. La coexistencia de múltiples actores disputando el control territorial podría derivar en la imposición simultánea de exigencias económicas sobre la población, aumentando las cargas económicas, la vulnerabilidad de los medios de vida y el riesgo de represalias contra quienes se nieguen a atender las imposiciones de alguno de los grupos en confrontación. Estas dinámicas podrían profundizar los impactos humanitarios, económicos y sociales sobre las comunidades, favoreciendo escenarios de desplazamiento, desprotección y debilitamiento de la gobernabilidad local.

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

Ahora bien, el escenario podría verse agravado por el **eventual forjamiento de alianzas entre “La Mafia” y facciones asociadas al EMC o a la Coordinadora Nacional del Ejército Bolivariano (CNEB)**, en función de intereses militares convergentes frente al ELN. Esta situación favorecería la profundización de las disputas por el control territorial, las economías ilícitas y las rutas estratégicas de movilidad en la zona<sup>5</sup>.

De mantenerse las actuales dinámicas de confrontación y profundizarse la ruptura entre el ELN y el grupo de criminalidad organizada autodenominado “La Mafia”, el escenario de violencia podría adquirir mayor complejidad en el ámbito local. En particular, no se descarta que estructuras asociadas al EMC, entre ellas los frentes Carlos Patiño, Andrés Patiño o Franco Benavides (Nariño), puedan establecer acuerdos de cooperación, coordinación o apoyo con “La Mafia”, motivados por intereses convergentes relacionados con la disputa contra el ELN, el control territorial y el dominio de economías ilícitas, presentes en la zona.

También debe considerarse que podrían presentarse acercamientos o acuerdos con otros grupos armados, como la CNEB. Las eventuales materializaciones de este tipo de alianzas tendrían la capacidad de reconfigurar los equilibrios de fuerza existentes, ampliar el alcance de las confrontaciones armadas hacia otros corregimientos del municipio y fortalecer las capacidades operativas de los actores involucrados.

## 5. RECOMENDACIONES

Teniendo en cuenta los escenarios de riesgo advertidos en los territorios focalizados en la presente Alerta Temprana, se formulan las siguientes recomendaciones. Estas distinguen entre “entidades principales concernidas” y “entidades asociadas”. Las entidades principales tienen un rol de liderazgo en la gestión de las acciones sugeridas, con base en su capacidad institucional, sus funciones de coordinación de instancias interinstitucionales y sus responsabilidades en los campos de política pública en las que se enmarca cada recomendación. El liderazgo de estas entidades implica la articulación de las entidades asociadas y la orientación para una definición conjunta de líneas de acción, acordes con los escenarios de riesgo y con las recomendaciones, así como de otras posibles medidas para mitigarlos.

Por su parte, de las entidades asociadas se espera que apoyen la realización de las acciones recomendadas según su capacidad técnica, logística y financiera, aportando lo necesario para este propósito, e informando oportunamente a la Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida (CIPRAT) acerca de sus necesidades de fortalecimiento o de acompañamiento. Asimismo, el papel de las entidades asociadas consiste en implementar medidas concretas que, en el marco de su misionalidad y de su capacidad institucional, les permitan atender las recomendaciones y faciliten el liderazgo de la entidad principal.

<sup>5</sup> Esta situación es una hipótesis que debe ser analizada por las autoridades judiciales y demás entidades competentes. La prospectiva se sustenta, por un lado, en los posibles vínculos territoriales de integrantes de “La Mafia” con zonas del Putumayo donde tienen presencia estructuras asociadas a la CNEB y, por otro, en los antecedentes de intentos de expansión de estructuras vinculadas al EMC hacia el Macizo Colombiano desde 2022, incluidos episodios registrados en Bolívar y Sucre durante 2025.

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

Corresponde recordar que las recomendaciones constituyen un llamado a la acción institucional. Tienen como objetivo orientar a las entidades del Estado en la implementación de acciones de disuasión y mitigación de los factores de amenaza, reducción de las vulnerabilidades detectadas, prevención de violaciones a los DD.HH. y al DIH, protección diferencial de las poblaciones en riesgo y fortalecimiento de las capacidades institucionales y sociales existentes.

Por lo tanto, se invita a las entidades a adoptar estas recomendaciones bajo un enfoque de seguridad humana, donde la atención a los riesgos vaya más allá de las intervenciones sobre el orden público y se acompañe de estrategias para garantizar en plenitud los derechos de la población de Mercaderes.

La evolución de los riesgos advertidos y las gestiones institucionales para la implementación de las recomendaciones serán objeto de seguimiento por parte de la Defensoría del Pueblo, de acuerdo con los artículos 4 y 14 del Decreto 2124 de 2017. El análisis de la respuesta estatal tomará en cuenta la gestión de las entidades principales y asociadas, según indicadores de gestión y de producto y la aplicación de un Índice de Respuesta Estatal (IRE) sobre el cumplimiento de las categorías en las que se clasifican las recomendaciones.

Cabe recordar que las recomendaciones plasmadas en este documento no impiden que las entidades concernidas adopten todas las demás medidas que estén a su alcance y que, bajo plena observancia de los derechos humanos y del DIH, se dirijan a la reacción oportuna, en cumplimiento de los deberes de respeto, garantía y salvaguarda de los derechos humanos a cargo del Estado.

Finalmente, se insta a las entidades destinatarias de las siguientes recomendaciones a abstenerse de justificar públicamente el ejercicio de acciones bélicas, incautaciones, capturas y otras análogas, en la presente Alerta y sus recomendaciones, asuntos que no son materia de estos documentos de advertencia. Tal justificación puede distorsionar la interpretación de la naturaleza humanitaria de la gestión preventiva propia de esta Entidad. Por tanto, se insta a informar y reportar toda acción institucional de forma directa a la Defensoría del Pueblo únicamente mediante los canales que se enlistan al final de la presente y en el marco de las sesiones de la Comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas (CIPRAT) y reuniones específicamente solicitadas por la Defensoría para tal fin.

#### **A. COORDINACIÓN DE LA RESPUESTA RÁPIDA**

##### **Recomendación No. 1:**

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | <b>COORDINACIÓN DE LA RESPUESTA RÁPIDA</b>                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | <b>Ministerio del Interior</b>                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Recomendación:</b>                | <b>Al Ministerio del Interior, como Secretaría Técnica de la CIPRAT, dar trámite inmediato a la presente Alerta Temprana ante las autoridades concernidas en cada una de sus recomendaciones e implementar mecanismos de articulación, coordinación y seguimiento</b> |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <p>interinstitucional, que permitan asegurar una respuesta estatal articulada, coherente y oportuna frente a los riesgos advertidos. Para ello, se insta a:</p> <p>i) Impulsar la formulación e implementación de planes de acción articulados entre las entidades nacionales y territoriales, con responsabilidades, acciones, mecanismos de financiación y cronogramas definidos, orientados a atender integralmente los riesgos asociados a las dinámicas de violencia y conflictividad advertidas.</p> <p>ii) Realizar seguimiento a la implementación efectiva de las acciones institucionales adoptadas y verificar el cumplimiento de los compromisos establecidos, identificando oportunamente necesidades de ajuste, fortalecimiento o acompañamiento de la respuesta estatal.</p> <p>iii) Promover la realización de sesiones periódicas de seguimiento en el marco de la CIPRAT, con participación de las entidades concernidas, para verificar los avances en el cumplimiento de las recomendaciones y compromisos institucionales y adoptar las medidas necesarias para superar las dificultades identificadas.</p> <p>iv) en caso de que se presenten ajustes en la arquitectura institucional de alguna/s de las entidades señaladas en la presente Alerta, proponer una reasignación de acciones según la distribución de competencias respectiva.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Toda la población identificada en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | De forma inmediata y permanente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

## **B. DISUASIÓN DEL CONTEXTO DE AMENAZA**

### **Recomendación No. 2:**

|                                      |                                   |
|--------------------------------------|-----------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | Disuasión del contexto de amenaza |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | Ejército Nacional                 |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | No aplica                         |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Recomendación:</b>                     | <p><b>Al Ejército Nacional</b>, respecto del accionar del ELN, implementar acciones integrales de prevención, control y estabilización territorial en las zonas advertidas en la presente Alerta, particularmente en los corredores estratégicos identificados, con el propósito de prevenir la materialización de riesgos y garantizar la protección de la población civil.</p> <p>En el desarrollo de estas operaciones, se sugiere que se identifique a las comunidades, viviendas, establecimientos educativos, centros de salud, infraestructura comunitaria y demás bienes de carácter civil ubicados en las áreas de operación, con el fin de adoptar medidas concretas que permitan reducir su exposición a los efectos de las acciones armadas. Lo anterior, garantizando en todo momento los principios de distinción, precaución y proporcionalidad establecidos en el Derecho Internacional Humanitario y evitando que las operaciones de la Fuerza Pública incrementen los riesgos para la población civil.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Inmediata                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

### Recomendación No. 3:

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | Disuasión del contexto de amenaza                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | <b>Policía Nacional</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Recomendación:</b>                | <p><b>A la Policía Nacional</b>, respecto al accionar del grupo de criminalidad organizada autodenominado “La Mafia”, aumentar las acciones de prevención, vigilancia y protección en el casco urbano y demás sectores advertidos, con especial atención a los corredores de movilidad, zonas residenciales, establecimientos educativos, espacios comunitarios y demás lugares de concentración de población civil, con el propósito de anticipar y prevenir hechos de violencia, amenazas, señalamientos, homicidios selectivos y demás conductas que puedan afectar a la población.</p> <p>Para ello, se sugiere que se implementen mecanismos de comunicación con las autoridades municipales, autoridades étnicas y organizaciones comunitarias, garantizando que las acciones desarrolladas se orienten</p> |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | a la protección efectiva de la población civil y se implementen bajo los principios de derechos humanos, prevención y acción sin daño. |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                             |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo                                                                                 |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Inmediata                                                                                                                              |

#### Recomendación No. 4:

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>        | Disuasión del contexto de amenaza                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b>      | <b>Ministerio de Defensa Nacional</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Entidades Asociadas:</b>               | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Recomendación:</b>                     | <p>Al <b>Ministerio de Defensa Nacional</b>, fortalecer las capacidades de prevención, detección temprana y respuesta frente a los riesgos asociados al uso de aeronaves no tripuladas con cargas explosivas por parte de actores armados ilegales, particularmente en las zonas advertidas en la presente Alerta de Inminencia, mediante el uso y aprovechamiento de herramientas tecnológicas disponibles, la adopción de medidas operacionales y la articulación interinstitucional con entidades de seguridad e inteligencia para el intercambio oportuno de información y alertas sobre esta amenaza.</p> <p>Se sugiere que este fortalecimiento se enfoque en implementar acciones que permitan contrarrestar los factores de riesgo de vulneraciones a los derechos de la población civil, priorizando las zonas con mayores niveles de afectación, así como el diseño e implementación de planes y protocolos de contingencia para reducir riesgos y mitigar posibles impactos sobre la población y los bienes protegidos por el Derecho Internacional Humanitario. Asimismo, se contemplen procesos de capacitación permanente a los miembros de la Fuerza Pública en materia de prevención, detección temprana y respuesta frente a este tipo de amenazas.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Tres meses                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

### C. INVESTIGACIÓN Y ACCESO A LA JUSTICIA

#### Recomendación No. 5:

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>        | Investigación y acceso a la justicia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b>      | Fiscalía General de la Nación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Entidades Asociadas:</b>               | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Recomendación:</b>                     | <p>A la <b>Fiscalía General de la Nación</b>, fortalecer las acciones de investigación y judicialización de los hechos delictivos asociados a las dinámicas de confrontación y disputa territorial advertidas en el municipio de Mercaderes, priorizando aquellos que afecten a la población civil, líderes y lideresas sociales, autoridades étnicas y comunitarias, personas defensoras de derechos humanos, población campesina, servidores públicos y demás personas en condición de especial vulnerabilidad.</p> <p>Para ello, se recomienda avanzar en investigaciones que permitan establecer la responsabilidad individual y las posibles relaciones entre los hechos de violencia, amenazas, homicidios, desplazamientos forzados, extorsiones, señalamientos y demás conductas asociadas al control territorial y las economías ilícitas, así como fortalecer la recolección y análisis de información que contribuya a identificar patrones, responsables y estructuras que participan en estas dinámicas, garantizando el acceso efectivo a la justicia y la protección de las víctimas y testigos.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Permanente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

#### Recomendación No. 6:

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | Investigación y acceso a la justicia                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | Fiscalía General de la Nación                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Recomendación:</b>                | A la <b>Fiscalía General de la Nación</b> , emprender acciones investigativas y operativas, orientadas al desmantelamiento del grupo de criminalidad organizada denominado “La Mafia”. Lo anterior, procurando afectar de manera integral sus estructuras, redes de |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <p>apoyo, cadenas de suministro, fuentes de financiación y capacidades para ejercer control territorial y desarrollar actividades ilícitas.</p> <p>Para ello, se recomienda fortalecer la articulación entre las capacidades de investigación criminal y judicialización, así como el intercambio y análisis de información que permita identificar a los principales responsables, integrantes, colaboradores y beneficiarios de las rentas ilícitas asociadas a la organización, particularmente aquellas relacionadas con extorsiones, cobros ilegales y actividades de extracción minera, con el propósito de avanzar en su judicialización y reducir su capacidad de reproducción y expansión territorial.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Tres meses                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

#### D. PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN

##### Recomendación No. 7:

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tipo de Acción Recomendada:   | Medidas de prevención temprana, en protección y garantías de no repetición                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Entidad Principal Concernida: | <b>Unidad Nacional de Protección</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Entidades Asociadas:          | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Recomendación:                | <p>A la <b>Unidad Nacional de Protección (UNP)</b>, adoptar y fortalecer de manera oportuna las medidas de protección individuales y colectivas requeridas para líderes y lideresas sociales, personas defensoras de derechos humanos, autoridades étnicas y comunitarias y servidores públicos que se encuentren en situación de riesgo como consecuencia de las dinámicas de confrontación, señalamiento, estigmatización y disputa por el control territorial advertidas en el municipio de Mercaderes.</p> <p>Para ello, se insta a priorizar los casos que presenten amenazas o agresiones recientes, así como aquellos relacionados con personas señaladas por los actores armados como presuntas colaboradoras de estructuras adversarias, garantizando evaluaciones de riesgo oportunas y medidas de protección adecuadas, diferenciales y territorialmente pertinentes.</p> |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                    |                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Focalización territorial:          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                        |
| Focalización poblacional:          | Personas defensoras de DD.HH. y liderazgos sociales -incluyendo autoridades propias y representativas étnicas-, firmantes de paz y sus familias, así como servidores/as públicos. |
| Tiempo estimado de Implementación: | Tres meses.                                                                                                                                                                       |

#### Recomendación No. 8:

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tipo de Acción Recomendada:        | Prevención y protección                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Entidad Principal Concernida:      | Instituto Colombiano de Bienestar Familiar                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Entidades Asociadas:               | Gobernación del Cauca<br>Alcaldía de Mercaderes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Recomendación:                     | <p>Al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), ampliar las acciones de prevención del reclutamiento, uso y/o utilización de niños, niñas y adolescentes en las zonas advertidas en la presente Alerta Temprana de Inminencia, priorizando las comunidades rurales y sectores con mayor exposición a las dinámicas de confrontación armada, control territorial y economías ilícitas.</p> <p>Para ello, se recomienda fortalecer las estrategias de identificación temprana de factores de riesgo, las acciones de prevención con las familias, comunidades e instituciones educativas y la articulación con las autoridades territoriales, educativas, étnicas y de seguridad, garantizando la activación oportuna de las rutas de prevención y protección y el restablecimiento de derechos de los NNA que se encuentren en riesgo o hayan sido afectados, bajo un enfoque territorial, diferencial y de acción sin daño.</p> <p>A la Gobernación del Cauca, se le insta a implementar acciones orientadas a garantizar la permanencia educativa, el acceso a actividades culturales, deportivas, recreativas y de formación, y demás espacios protectores para los NNA, con especial atención a aquellos que se encuentren en condiciones de mayor vulnerabilidad frente a la acción de los actores armados. Se invita a la Alcaldía de Mercaderes a que acompañe de manera oportuna las rutas de prevención y protección implementadas por el ICBF y la Gobernación del Cauca.</p> |
| Focalización territorial:          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Focalización poblacional:          | Niños, niñas y adolescentes.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Tiempo estimado de Implementación: | Tres meses.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

#### Recomendación No.9:

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | Prevención y protección                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | Alcaldía de Mercaderes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Recomendación:</b>                | <p><b>A la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y el DIH,</b> como Secretaría Técnica de CIPRUNNA, fortalecer y acompañar técnicamente al Equipo de Reacción Inmediata del municipio de Mercaderes, garantizando que cuenten con capacidades institucionales, mecanismos de coordinación y rutas de actuación para responder de manera oportuna frente a situaciones de riesgo o casos de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes por parte de actores armados ilegales. Para ello se sugiere que se realicen capacitaciones en:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Capacidades del ERI para reconocer señales de riesgo de reclutamiento, uso y utilización de NNA, especialmente en zonas rurales donde existe presencia o control de actores armados.</li> <li>2. Protocolos y rutas de actuación para que el equipo conozca y activación de manera inmediata las rutas de prevención y protección, definiendo claramente qué entidad debe intervenir, en qué momento y cómo se realiza la remisión del caso.</li> <li>3. Establecimiento de mecanismos de coordinación con el ICBF, Alcaldía, instituciones educativas, autoridades étnicas, Personería, Policía y demás actores pertinentes, de manera que la información sobre situaciones de riesgo pueda ser comunicada y atendida oportunamente.</li> </ol> <p>Por parte de la Alcaldía de Mercaderes, se insta a que garantice las condiciones institucionales, técnicas y logísticas necesarias para el funcionamiento y activación oportuna del Equipo de Reacción Inmediata frente a situaciones de riesgo de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>     | Todo el territorio identificado en riesgo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Focalización poblacional:</b>     | Niños, niñas y adolescentes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| Tiempo estimado de Implementación: | Tres meses |
|------------------------------------|------------|

**Recomendación No. 10:**

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | <b>Prevención y protección</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | <b>Secretaría de Educación del Cauca</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | Ministerio de Educación Nacional<br>Alcaldía de Mercaderes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Recomendación:</b>                | <p>A la <b>Secretaría de Educación del Cauca</b>, fortalecer la implementación de estrategias de Gestión Integral del Riesgo Escolar -GIRE- en las instituciones educativas ubicadas en las zonas advertidas, incorporando medidas de prevención, atención y protección frente a los riesgos asociados al reclutamiento, uso y/o utilización de niños, niñas y adolescentes y demás afectaciones derivadas de las dinámicas de conflicto armado y violencia presentes en el territorio, con el propósito de fortalecer entornos escolares protectores y garantizar la continuidad del servicio educativo y el derecho a la educación. Para ello, se recomienda:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) Realizar procesos de capacitación dirigidos a directivos docentes, docentes y equipos institucionales para la identificación temprana de factores de riesgo y señales de alerta relacionadas con posibles vulneraciones de derechos;</li> <li>ii) Actualizar los planes escolares de gestión del riesgo, incorporando escenarios asociados a las dinámicas de violencia y a las posibles afectaciones derivadas del conflicto armado;</li> <li>iii) Implementar mecanismos de articulación entre las instituciones educativas, las familias, las comunidades y las entidades competentes para la identificación de situaciones de riesgo y la activación oportuna de las rutas de prevención, atención y protección;</li> <li>iv) Implementar acciones pedagógicas y psicosociales dirigidas a estudiantes y demás integrantes de las comunidades educativas, orientadas al fortalecimiento de factores protectores, la convivencia escolar y la prevención de vulneraciones de derechos;</li> <li>v) Incorporar enfoques diferenciales, étnicos, territoriales y de género en las estrategias de prevención y respuesta, atendiendo las particularidades de las comunidades y contextos presentes en el territorio; y</li> </ul> |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <p>vi) Incorporar en las estrategias del GIRE acciones de prevención, sensibilización y formación sobre los riesgos asociados al uso de entornos digitales por parte de actores armados ilegales para el reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes, fortaleciendo las capacidades de estudiantes, docentes, directivos docentes y familias para identificar tempranamente señales de alerta y activar oportunamente las rutas de prevención y protección.</p> <p>Para tal efecto, se insta a la Alcaldía Municipal de Mercaderes, disponer de un equipo que acompañe la implementación de estas acciones. Al Ministerio de Educación Nacional, acompañar la implementación de las estrategias de Gestión Integral del Riesgo Escolar -GIRE- en las instituciones educativas priorizadas del municipio y brindar la asistencia técnica necesaria para el fortalecimiento de las capacidades de la Secretaría de Educación y de las comunidades educativas en materia de prevención, atención y protección frente a los riesgos advertidos.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Comunidad Educativa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Tres meses.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

#### E. MEDIDAS PARA LA ASISTENCIA Y ACCIÓN HUMANITARIA INTEGRAL

##### Recomendación No. 11:

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | <b>Medidas para la Asistencia y Acción Humanitaria Integral</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | <b>Unidad para las Víctimas</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | Alcaldía de Mercaderes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Recomendación:</b>                | <p>A la <b>Unidad para las Víctimas</b>, implementar acciones de atención, asistencia, acompañamiento y articulación institucional, dirigidas a las víctimas del conflicto armado y a las comunidades afectadas por las dinámicas de desplazamiento forzado y demás hechos victimizantes advertidos en el municipio de Mercaderes. Para ello se recomienda:</p> <p>i) Agilizar los procesos de valoración de las declaraciones y de inscripción en el Registro Único de Víctimas (RUV), garantizando una respuesta oportuna a las personas y familias afectadas por desplazamientos y otros hechos victimizantes;</p> |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | <p>ii) Articular con la Alcaldía Municipal, la Gobernación del Cauca y las demás entidades competentes la activación y fortalecimiento de las rutas de atención, asistencia y protección para las víctimas y comunidades afectadas, incluyendo aquellas que se encuentren en riesgo de desplazamiento o confinamiento;</p> <p>iii) Fortalecer las acciones de acompañamiento psicosocial, orientación y acceso a la oferta institucional para las víctimas y comunidades afectadas, atendiendo las afectaciones diferenciadas derivadas de las dinámicas de violencia advertidas;</p> <p>iv) En coordinación con la Alcaldía Municipal y las entidades competentes, gestionar los recursos técnicos, logísticos y financieros necesarios para la adecuación o habilitación de espacios de alojamiento temporal que cumplan condiciones de dignidad, seguridad y salubridad para la atención de personas y familias que eventualmente sean desplazadas dentro del municipio; y</p> <p>v) Considerar la presente Alerta al evaluar las declaraciones correspondientes, con especial atención a quienes pertenezcan a los grupos poblacionales en riesgo señalados en este documento.</p> <p>Se exhorta a la Alcaldía a ejecutar mecanismos territoriales de prevención, atención y respuesta frente a posibles desplazamientos forzados y confinamientos derivados de las dinámicas de confrontación advertidas, garantizando la disponibilidad de recursos, personal y espacios adecuados para la atención inmediata de las personas y familias afectadas.</p> |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Tres meses.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

#### **F. ACOMPAÑAMIENTO Y GESTIONES PREVENTIVAS DEL MINISTERIO PÚBLICO:**

##### **Recomendación No. 12**

|                                      |                                                                      |
|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | <b>Acompañamiento y gestiones preventivas del Ministerio Público</b> |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | <b>Procuraduría Delegada para la Defensa de los Derechos Humanos</b> |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | Procuraduría de Instrucción Regional del Cauca.                      |
| <b>Recomendación:</b>                | A la Procuraduría Delegada para la Defensa de los Derechos Humanos y |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           | a la Procuraduría de Instrucción Regional del Cauca, realizar seguimiento a las acciones adelantadas por las autoridades del orden local, departamental y nacional, en el marco de la presente Alerta Temprana de Inminencia, en lo que respecta a la implementación de medidas de gestión preventiva del riesgo advertido. Lo anterior, con el fin de garantizar la observancia de los principios de humanidad, distinción, limitación, precaución, proporcionalidad y necesidad militar, en las actuaciones de la Fuerza Pública, así como en las acciones orientadas a la protección integral de la población civil. |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Permanente                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

#### Recomendación No. 13

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tipo de Acción Recomendada:</b>   | <b>Acompañamiento y gestiones preventivas del Ministerio Público</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Entidad Principal Concernida:</b> | <b>Personería de Mercaderes</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Entidades Asociadas:</b>          | No aplica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Recomendación:</b>                | <p>A la <b>Personería municipal de Mercaderes</b>, implementar acciones de seguimiento, acompañamiento y activación institucional frente a las situaciones de riesgo advertidas en el municipio, especialmente aquellas relacionadas con afectaciones a la población civil derivadas de las dinámicas de violencia, presencia de actores armados ilegales, economías ilícitas, amenazas contra liderazgos sociales, riesgos de reclutamiento y demás vulneraciones a los derechos humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario. Para ello, es importante que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) Realice acciones de acompañamiento y orientación a comunidades, organizaciones sociales, población víctima, mujeres, niñas, niños y adolescentes y demás poblaciones en situación de vulnerabilidad;</li> <li>ii) Promueva de manera oportuna las rutas institucionales de prevención, protección, atención y restablecimiento de derechos frente a las situaciones advertidas;</li> <li>iii) Implemente acciones de seguimiento con autoridades municipales, departamentales y nacionales, frente al cumplimiento de las medidas y recomendaciones institucionales;</li> <li>iv) Promueva espacios de diálogo y participación comunitaria, orientados al fortalecimiento del tejido social y la prevención de nuevas afectaciones.</li> </ul> |

|                                                                                   |                                                        |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección | Código: PP-P01-F18           |
|                                                                                   | <b>ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA</b>                   | Versión: 01                  |
|                                                                                   |                                                        | Vigente desde:<br>11/08/2023 |

|                                           |                                                         |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
|                                           |                                                         |
| <b>Focalización territorial:</b>          | Todo el territorio identificado en riesgo.              |
| <b>Focalización poblacional:</b>          | Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo. |
| <b>Tiempo estimado de Implementación:</b> | Permanente                                              |

Para los fines pertinentes, se les solicita a las entidades concernidas en las recomendaciones remitir sus respuestas al correo electrónico [delegadasat@defensoria.gov.co](mailto:delegadasat@defensoria.gov.co) y/o a la dirección postal Calle 55 No. 10-32, en Bogotá D.C.

  
**IRIS MARÍN ORTIZ**  
 Defensora del Pueblo

Revisó y Aprobó: *Nathalia Romero Figueroa*   
 Defensora Delegada para la Prevención de Riesgos de Violaciones de DD. HH y DIH